

Formato para la difusión del resultado de las evaluaciones

1. DESCRIPCIÓN DE LA EVALUACIÓN	
1.1 Nombre de la evaluación: Evaluación de Desempeño del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA).	
1.2 Fecha de inicio de la evaluación: 07 de junio de 2023.	
1.3 Fecha de término de la evaluación: 23 de octubre de 2023.	
1.4 Nombre de la persona responsable de darle seguimiento a la evaluación y nombre de la unidad administrativa a la que pertenece:	
Nombre: Mtra. Beatriz Contreras Téllez	Unidad administrativa: Dirección General de Gestión para Resultados de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Morelos.
1.5 Objetivo general de la evaluación: Evaluar el desempeño del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud en Morelos en 2022, con la finalidad de mejorar la gestión, la operación, los resultados y la rendición de cuentas.	
1.6 Objetivos específicos de la evaluación:	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Analizar la contribución, el destino y la concurrencia de las aportaciones en la prestación de los servicios de salubridad general en la entidad federativa. ✓ Analizar los procesos en la gestión y operación de las aportaciones en la entidad federativa, a fin de identificar los problemas o limitantes que obstaculizan la gestión del FASSA, así como las fortalezas y buenas prácticas que mejoran su capacidad de gestión y operación en la entidad federativa. ✓ Conocer el grado de sistematización de la información referente al ejercicio y resultados de la implementación de las aportaciones en la entidad federativa, así como los mecanismos de rendición de cuentas. ✓ Analizar la orientación a resultados y el desempeño del FASSA en la entidad federativa. 	
1.7 Metodología utilizada en la evaluación: Modelo de Términos de Referencia emitidos por Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) y adecuados a las necesidades de la Entidad.	
Instrumentos de recolección de información:	
Cuestionarios <input checked="" type="checkbox"/> Entrevistas <input checked="" type="checkbox"/> Formatos <input checked="" type="checkbox"/> Otros <input type="checkbox"/> Especifique:	
Descripción de las técnicas y modelos utilizados: La evaluación se realiza mediante un análisis de gabinete con base en información proporcionada por la dependencia o entidad responsable del fondo, así como información adicional que la instancia evaluadora considere necesaria para justificar su análisis. En este contexto, se entiende por análisis de gabinete al conjunto de actividades que involucra el acopio, la organización y la valoración de información concentrada en registros administrativos, bases de datos, evaluaciones internas y/o externas y documentación pública.	
2. PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA EVALUACIÓN	
2.1 Describir los hallazgos más relevantes de la evaluación:	
<p>Contribución y destino.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Se tiene un diagnóstico del Sector Salud a nivel estatal que permite brindar información útil para el FASSA. ✓ El FASSA representa el 52.4% del total de los recursos que se destinan a Salud. ✓ Se cuenta con 16 fuentes de financiamiento para los servicios de salud, lo que permite complementar los recursos que aporta el FASSA. <p>Gestión.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ El FASSA cuenta con un procedimiento de planeación: Programa Anual de Trabajo de Servicios de Salud de Morelos. ✓ Cuenta con instrumentos para dar seguimiento al ejercicio de las aportaciones del FASSA como los reportes de avances trimestrales. <p>Generación de Información y rendición de cuentas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ La entidad federativa reporta información documentada para monitorear el desempeño de las aportaciones. ✓ La entidad federativa cuenta con mecanismos de transparencia, acorde con lo establecido en la Ley General de Transparencia. <p>Orientación y medición de resultados</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ La entidad federativa documenta los resultados del fondo a nivel de fin y propósito con indicadores de la MIR y evaluaciones externas. ✓ En general, los resultados del FASSA fueron positivos y contribuyen a mejorar los indicadores estratégicos a nivel nacional. ✓ Cuenta con instrumentos para medir la calidad de los servicios de salud. 	
2.2 Señalar cuáles son las principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA), de acuerdo con los temas del programa, estrategia o instituciones.	

2.2.1 y 2.2.2 Fortalezas y oportunidades:

Contribución y destino:

Fortalezas:

- ✓ Se tiene un diagnóstico del Sector Salud a nivel estatal que permite brindar información útil para el FASSA.
- ✓ Los recursos del FASSA se encuentra documentado por capítulo de gasto, unidades administrativas, por niveles de atención, y por municipio.
- ✓ El FASSA representa el 52.4% del total de los recursos que se destinan a Salud.
- ✓ Se cuenta con 16 fuentes de financiamiento para los servicios de salud, lo que permite complementar los recursos que aporta el FASSA.

Oportunidades:

- ✓ La federación proporciona un árbol de problemas y objetivos, a partir del cual se desarrolla la MIR del Fondo.

Gestión:

Fortalezas:

- ✓ El FASSA cuenta con un procedimiento de planeación: Programa Anual de Trabajo de Servicios de Salud de Morelos.
- ✓ Cuenta con instrumentos para dar seguimiento al ejercicio de las aportaciones del FASSA como los reportes de avances trimestrales.

Generación de información y rendición de cuentas:

Fortalezas:

- ✓ La entidad federativa recolecta información respecto a la plantilla de personal, infraestructura médica e indicadores de salud para la planeación, asignación y seguimiento de los recursos para la prestación de los servicios de salubridad general.
- ✓ La entidad federativa reporta información documentada para monitorear el desempeño de las aportaciones.
- ✓ La entidad federativa cuenta con mecanismos de transparencia, acorde con lo establecido en la Ley General de Transparencia.

Orientación y medición de resultados:

Fortalezas:

- ✓ La entidad federativa documenta los resultados del fondo a nivel de fin y propósito con indicadores de la MIR y evaluaciones externas.
- ✓ En general, los resultados del FASSA fueron positivos y contribuyen a mejorar los indicadores estratégicos a nivel nacional.
- ✓ Cuenta con instrumentos para medir la calidad de los servicios de salud.

2.2.3 y 2.2.4 Debilidades y amenazas:

Contribución y destino:

Debilidades:

- ✓ No cuenta con un diagnóstico específico para el FASSA, por lo que no es posible identificar con mayor precisión las necesidades en cuanto a infraestructura, recursos humanos y materiales para la prestación de los servicios de salud.
- ✓ Los recursos del FASSA se destinan a cubrir en su mayoría gastos de servicios generales, material y recursos humanos.

Amenazas:

- ✓ El no contar con un árbol de problemas específico para Morelos, y retomar la MIR del FASSA a nivel nacional, impide que se incluyan otros factores que podrían afectar a la población sin seguridad social en Morelos, distintas a las establecidas a la federación.
- ✓ No hay un documento que integre los criterios de manera clara y precisa sobre la distribución de los recursos del fondo.

Gestión:

Debilidades:

- ✓ En los procedimientos de planeación, no se identifica lo referente a integrar un diagnóstico específico para el FASSA.

Generación de información y rendición de cuentas:

Debilidades:

- ✓ Esta institución presenta una metodología para cuantificar la población potencial y la población objetivo, no se encontró aplicado ese cálculo para el año 2022, el dato que se tomó es el de la población sin derechohabiencia que proporciona la Dirección General de Información en Salud (DGIS).
- ✓ Los recursos del FASSA se destinan a cubrir en su mayoría gastos de servicios generales, material y recursos humanos.

Amenazas:

- ✓ No se pudo identificar en el diagnóstico o en alguno de los documentos de planeación que explicara o presentara de manera explícita y clara los diferentes indicadores que se originan de la MIR-FASSA.
- ✓ No hay información que explique el método para definir las metas establecidas en cada uno de los elementos que componen la MIR FASSA.
- ✓ Además, no es claro ni explícito cómo se pueden vincular o relacionar los resultados que presentan la MIR Federal con las MIR del FASSA de los Estados.

Orientación y medición de resultados:

Amenazas:

- ✓ El indicador del FASSA que impone la federación (la mortalidad materna de mujeres sin seguridad social), no comprende todos los problemas de salud que presentan las personas sin derechohabiencia en la entidad de Morelos.

3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN

3.1 Conclusiones

- ✓ Crear un diagnóstico en específico para el FASSA, en el cual se puede establecer con precisión las necesidades por municipio, jurisdicción sanitaria y por unidad de salud, las necesidades respecto a recursos humanos y materiales. Así como es necesario establecer la cobertura que se realiza con el FASSA respecto no solo a su población objetivo (población sin derechohabencia), sino en cuanto a los programas presupuestarios que financia el FASSA, y acorde con lo que le mandata la normatividad respectiva (LGS y LCF).
- ✓ Analizar si la forma de planear, programar y presupuestar con base en los manuales de procedimientos como el PAT son adecuados para distribuir los recursos del FASSA, y verificar si estos son suficientes para establecer los alcances de los recursos de este fondo con respecto a las necesidades de cada una de las unidades de salud de toda la entidad federativa.
- ✓ Establecer una población objetivo dentro de la población total sin derechohabencia.
- ✓ Incorporar o elaborar el proceso a través del cual se identifican, calcular e integran las necesidades de las unidades de salud que brindan servicios de salud en Morelos vinculadas con lo que corresponde al FASSA.
- ✓ Explicar o documentar los criterios o el método para definir las metas establecidas en cada uno de los elementos que componen la MIR FASSA.
- ✓ Integrar un documento público que resuma y exponga los logros obtenidos del FASSA de manera anual, contemplando su información histórica.
- ✓ Analizar y proponer ajustes a los indicadores de la MIR del FASSA para Morelos que corresponda a las necesidades de su población y a la realidad del estado.
- ✓ Elaborar o retomar un índice que mida el Fin de la MIR del FASSA, que incluya todas las posibles causas de mortalidad, que según el diagnóstico de salud establece como principales para el estado de Morelos, lo mismo se recomienda para el propósito de esta MIR.

- 3.2 Describir las recomendaciones de acuerdo con su relevancia:
- ✓ Crear un diagnóstico en específico para el FASSA, en el cual se puede establecer con precisión las necesidades por municipio, jurisdicción sanitaria y por unidad de salud, las necesidades respecto a recursos humanos y materiales. Así como es necesario establecer la cobertura que se realiza con el FASSA respecto no solo a su población objetivo (población sin derechohabencia), sino en cuanto a los programas presupuestarios que financia el FASSA, y acorde con lo que le mandata la normatividad respectiva (LGS y LCF).
 - ✓ Explicar o documentar los criterios o el método para definir las metas establecidas en cada uno de los elementos que componen la MIR FASSA.
 - ✓ Analizar y proponer ajustes a los indicadores de la MIR del FASSA para Morelos que corresponda a las necesidades de su población y a la realidad del estado.
 - ✓ Elaborar o retomar un índice que mida el Fin de la MIR del FASSA, que incluya todas las posibles causas de mortalidad, que según el diagnóstico de salud establece como principales para el estado de Morelos, lo mismo se recomienda para el propósito de esta MIR.
 - ✓ Analizar si la forma de planear, programar y presupuestar con base en los manuales de procedimientos como el PAT son adecuados para distribuir los recursos del FASSA, y verificar si estos son suficientes para establecer los alcances de los recursos de este fondo con respecto a las necesidades de cada una de las unidades de salud de toda la entidad federativa.
 - ✓ Establecer una población objetivo dentro de la población total sin derechohabencia.
 - ✓ Incorporar o elaborar el proceso a través del cual se identifican, calcular e integran las necesidades de las unidades de salud que brindan servicios de salud en Morelos vinculadas con lo que corresponde al FASSA.
 - ✓ Integrar un documento público que resuma y exponga los logros obtenidos del FASSA de manera anual, contemplando su información histórica.

4. DATOS DE LA INSTANCIA EVALUADORA

4.1 Nombre de los evaluadores:
a. Doctora María Gabriela Martínez Tiburcio.
b. Dr. F. Medrano Tapia Uribe.

4.2 Cargo:
a. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores, Nivel I.
b. Investigador del Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias.

4.3 Institución a la que pertenece: Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, Universidad Nacional Autónoma de México.

4.4 Principales colaboradores:
Dra. Gabriela Martínez Tiburcio y Dr. F. Medrano Tapia Uribe.

4.5 Correo electrónico del coordinador de la evaluación: medardo@unam.mx

4.6 Teléfono (con clave lada): 7773291716, (55) 56227716 Red UNAM: 27716, 27839

5. IDENTIFICACIÓN DEL (LOS) PROGRAMA(S)	
5.1 Nombre del (los) programa(s) evaluado(s): Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA).	
5.2 Siglas: FASSA.	
5.3 Ente público coordinador del (los) programa(s): Servicios de Salud de Morelos.	
5.4 Poder público al que pertenece(n) el(los) programa(s):	
Poder Ejecutivo <input checked="" type="checkbox"/> Poder Legislativo ___ Poder Judicial ___ Ente Autónomo ___	
5.5 Ámbito gubernamental al que pertenece(n) el(los) programa(s):	
Federal <input checked="" type="checkbox"/> Estatal _ Local ___	
5.6 Nombre de la(s) unidad(es) administrativa(s) y de (los) titular(es) a cargo del (los) programa(s):	
5.6.1 Nombre (s) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo de (los) programa(s):	
Servicios de Salud de Morelos.	
5.6.2 Nombre(s) de (los) titular(es) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo de (los) programa(s) (nombre completo, correo electrónico y teléfono con clave lada):	
Héctor Barón Olivares Director General de los Servicios de Salud de Morelos Correo electrónico: hector.baron@ssm.gob.mx Teléfono: (777) 3622370 ext. 5110 - 5113	Unidad administrativa: Servicios de Salud de Morelos.

6. DATOS DE CONTRATACIÓN DE LA EVALUACIÓN
6.1 Tipo de contratación:
6.1.1 Adjudicación Directa ___ 6.1.2 Invitación a tres ___ 6.1.3 Licitación Pública Nacional ___
6.1.4 Licitación Pública Internacional ___ 6.1.5 Otro: (Señalar) <u>Convenio de colaboración con el Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias de la Universidad Nacional Autónoma de México</u>
6.2 Unidad administrativa responsable de contratar la evaluación: Dirección General de Gestión para Resultados de la Unidad de Planeación de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Morelos.
6.3 Costo total de la evaluación: \$ 220,000.00
6.4 Fuente de Financiamiento: Recursos Federales (No etiquetados), Ramo 28 Participaciones Federales 2023.

7. DIFUSIÓN DE LA EVALUACIÓN
7.1 Difusión en internet de la evaluación:
https://www.hacienda.morelos.gob.mx/images/docu_planeacion/evaluacion/EvaluaProgPresu/2023/Evaluacion_desempeo_FASSA.pdf
7.2 Difusión en internet del formato:
https://www.hacienda.morelos.gob.mx/images/docu_planeacion/evaluacion/EvaluaProgPresu/2023/Formato_conac_FASSA.pdf